

Социально-гуманитарный институт

Ю. Лившиц

Практикум
по учебному курсу
«Конституционное право Эстонской Республики»

Часть 1

Таллинн 2003

Введение

Переоценить жизненное значение конституционного права трудно. На него «завязаны» многие проблемы, которые волнуют сотни тысяч людей. Речь идет об основах прав человека и гражданина, организации и функционировании государственной власти и местного самоуправления. Вступление Эстонии в Европейский Союз еще более актуализирует вопросы этой отрасли права. Познания юриста в области конституционного права образуют не только фундаментальный пласт его правовой культуры, но и тот комплекс представлений, который необходим для разрешения многих практических проблем. Практическая ориентация знаний и навыков тут играет очень важную роль.

Практикумы являются одним из распространенных способов изучения юридических предметов. Наряду с лекциями, семинарами, проработкой текстов нормативных актов, самостоятельной работой студентов над учебной и научной литературой, практикумы вносят свой вклад в подготовку специалистов в области юриспруденции. Их особое место в системе методов обучения определяется тем, что они нацелены на передачу студентам:

- Ⓜ интереса к самостоятельному осмыслению изучаемого материала,
- Ⓜ понимания практической значимости норм права,
- Ⓜ навыков разрешения конкретных правовых ситуаций,
- Ⓜ знаний по предмету за счет проработки новой информации, содержащейся в текстах заданий по практикуму.

Практикум по предмету «Конституционное право Эстонской Республики» имеет не меньшее значение, чем практикумы по другим предметам, у которых вопросы квалификации деяний (наказательное право), применения норм закона к конкретному жизненному факту (например, гражданское право), традиционно давно уже признаны обязательным компонентом юридического образования. Доказательством тому служат выше перечисленные задачи, которые должны решаться посредством практикумов.

Как работать с материалом практикума – это дело методики, которой руководствуется преподаватель. По усмотрению преподавателя задания, находящиеся в данном пособии, могут даваться студентам для проработки дома или непосредственно на занятиях, могут предлагаться все задания или отдельные из них, может избираться письменное или устное решение, может производиться опрос или организовываться дискуссия. Но отдельные задания по своему содержанию предполагают только письменную форму ответа.

Тематика практикума соответствует учебной программе по курсу «Конституционное право Эстонской республики». (Таллинн: Социально-гуманитарный институт. 2002. Составитель профессор Лившиц Ю.М.). Издание состоит из двух частей. Первая часть охватывает вопросы предмета и методов Конституционного права Эстонской Республики, его истории, основ конституционного строя, избирательного права и избирательной системы, конституционно-правового статуса человека и гражданина, правового

положения граждан и иностранцев. Остальные темы курса должны быть «оснащены» практическими заданиями во втором сборнике «Практикума».

Тема 1. Предмет и методы конституционного права. Понятие Конституции

Тема 2. Исторические вехи конституционного права Эстонии

1 Конституционное право Эстонии – это совокупность правовых норм, содержащихся в Конституции Эстонской Республики и в конституционных законах, устанавливающих основы государственного строя Эстонской республики, регулирующих конституционно-правовой статус человека и гражданина, организацию и основные направления функционирования государственной власти и местного самоуправления

Идет ли речь в этом определении

- а) о науке конституционного права,*
- б) об отрасли права,*
- в) об учебном предмете?*

2. Проанализируйте фрагменты Конституции ЭР в целях определения методов правового регулирования.

2.1. Обеспечение прав и свобод является обязанностью законодательной, исполнительной и судебной властей, а также местных самоуправлений (ст. 14).

Ответ

2.2. Не разрешается изменять границы единиц местного самоуправления, не заслушав мнения соответствующих местных самоуправлений (ст. 158).

Ответ

2.3. Конституция может быть изменена законом, принятым 1) в результате референдума; 2) двумя подряд составами Рийгикогу; 3) Рийгикогу в качестве срочного вопроса (ст. 163)

Ответ

2.4. Члены Рийгикогу имеют право обращаться с запросами к Правительству Республики и его членам, председателю совета Банка Эстонии, президенту Банка Эстонии, государственному контролеру, канцлеру юстиции и командующему или главнокомандующему Силами обороны.

Ответ на запрос надлежит дать на заседании Рийгикогу в течении двадцати сессионных дней (ст. 74)

Ответ

3..Преамбула к Конституции ЭР 1992 года, статьи. 6 и 77 этой Конституции содержат разные по своей природе правовые нормы. *Какие из них относятся к нормам - символам, нормам - принципам, нормам – целям ?*

4. Нормы конституционного права можно классифицировать по:

- 4.1 функциональной направленности;
- 4.2. способу воздействия на субъектов права;

4.3. характеру регулируемых отношений;

4.4. действию во времени.

Приведите примеры норм Конституции ЭР, относящихся к каждому из названных оснований классификации

5 Государственный суд отменил постановление Таллиннского городского собрания о введении платы за въезд и парковку в Старом Таллинне. Суд решил, что въезд в историческую часть Таллинна следует ограничить, однако не вводить плату за него.

Государственный суд отметил, что взимание платы за въезд является по существу местным налогом. Согласно Конституции, налоги могут вводиться только на основании закона, однако ни один закон не предусматривает плату за въезд.

Взимание платы за парковку регулируется законом о парковке, в то же время, закон о парковке не позволяет брать плату за въезд и ограничивать его. Местное самоуправление вправе решать вопросы местной жизни на своей территории, в том числе, и организацию дорожного движения.

Является ли решение Государственного суда источником конституционного права? Почему акт органа местного самоуправления подлежит отмене в случае его противоречия Конституции?

6. В названии ряда глав Конституции Эстонской Республики обозначены такие субъекты конституционного права, как народ, Рийгикогу, Президент Республики, Правительство Республики, Государственный контроль, Канцлер юстиции, Суд, Местное самоуправление. В этом перечне отсутствуют политические партии.

Являются ли они субъектами конституционного права? Дайте ответ на этот вопрос, исходя из текста Конституции ЭР.

7. Институт ответственности в конституционном праве не однороден. Различается ответственность за нарушение определенных конституционных норм и ответственность за это же, но по другим отраслям права. *Приведите примеры того и другого видов ответственности.*

8. Процедура изменения Конституции ЭР очень сложная. В этом отношении с ней не может сравниться ни один из законов Эстонии. *Почему этот так? В чем сложность изменения Конституции ЭР ?*

9. Профессор университета «Норд» Пеэтер Ярвелейд в интервью газете «Эстония» (24.09. 2001 года) сказал, что «из текста нынешней Конституции можно вычитать разное. Часть, касающаяся парламента, в основном взята из Конституции 1920 года, но президентская – из Конституции 1937 года». *Как Вы думаете, что автор этой цитаты имел в виду? Составьте таблицу по теме «Конституции Эстонской Республики», включив в нее такие рубрики, как «Дата принятия», «Способ принятия», «Особенности основных прав и свобод,*

закрепленные в Конституции», «Особенности органов государственной власти, закрепленные в Конституции».

10. Отвечая на вопрос журнала «Юрист Эстонии» (1991 г. №5) можно ли сейчас прогнозировать, какой будет по своим общим принципам новая Конституция Эстонской Республики, один из создателей Конституционной Ассамблеи адвокат Юри Рятсеп сказал следующее: «Единый фронт представителей различных политических и правовых позиций, кажется, довольно-таки единодушно выступает в защиту парламентаризма от опасности диктатуры. Ориентация достаточно похожа на те направления, которых придерживались в Эстонии в начале 30-х годов. *О каких направлениях идет речь ?*

11. 16 ноября 1988 года Верховным Советом Эстонской Советской Социалистической Республики была принята Декларация о суверенитете Эстонской ССР, а 30 марта 1990 года Верховным Советом было издано постановление «О государственном статусе Эстонии». *Чем по содержанию и смыслу один акт отличался от другого?*

12. Преамбула проекта Конституции Эстонской республики, опубликованного в газетах в конце марта 1992 года, была изложена следующим образом:

»Народ Эстонии, выражая непоколебимую веру и твердую волю упрочить и развить государство,

которое создано по нетленному праву государственного самоопределения народа Эстонии и провозглашено 24 февраля 1918 года,

которое зиждется на свободе, справедливости и праве,

которое является поборником внутреннего и внешнего мира, а также залогом общественного прогресса и общей пользы для нынешних и грядущих поколений,

всенародным голосованием ...1992 года принял на основе статьи 1 вступившей в силу в 1938 году Конституции следующую Конституцию»

Сравните этот текст с тем, который имеется в преамбуле действующей Конституции Эстонской Республики? В чем заключается смысл отличий окончательного текста преамбулы от текста, содержавшегося в проекте Конституции?

13. Постановлением Верховного Совета Эстонской Республики от 20 августа 1991 г. предусматривалось: «Для выработки Основного Закона Эстонской Республики и представления его на референдум образовать Конституционную Ассамблею, состав которой формируется путем делегирования высшим законодательным органом государственной власти Эстонской Республики – Верховным Советом Эстонской Республики и представительным органом граждан Эстонской Республики – Конгрессом Эстонии». *Что представлял собой Конгресс Эстонии? Почему его представители были включены в состав Конституционной Ассамблеи?*

Тема 3 Основы конституционного строя Эстонии

14. Согласно Закону о гражданстве (п.2 ч.1 ст. 21) гражданство Эстонии не предоставляется и не восстанавливается лицу, которое не соблюдает конституционный строй Эстонии либо не исполняет законы Эстонии. Статьей 235 Пенитенциарного Кодекса установлена ответственность за принадлежность к сообществу, действующего против конституционного строя Эстонии. Между тем Конституция Эстонской Республики не использует понятия «конституционный строй Эстонии». *Как же в таком случае можно ответить на вопрос, что такое конституционный строй Эстонии?*

15. Статья 1 Конституции Эстонии гласит: »Эстония – самостоятельная и независимая демократическая республика, где носителем верховной власти является народ.

Самостоятельность и независимость Эстонии непреходящи и неотъемлемы«.

Как Вы понимаете, что такое

- Ⓟ *Самостоятельность ?*
- Ⓟ *Независимость?*
- Ⓟ *Непреходящий характер самостоятельности и независимости?*
- Ⓟ *Демократическая Республика ?*
- Ⓟ *Народ, являющийся носителем верховной власти ?*

16. Газета Eesti Päevaleht писала еще в декабре 2002 года, что в Эстонии уже давно обсуждается необходимость изменить Конституцию в связи со вступлением страны в ЕС.

Бывший министр юстиции Пауль Варул считает, что изменения Конституции не миновать, однако нельзя менять первую главу, по которой Эстония является независимым государством, высшим носителем власти в котором является народ.

Какие изменения в Конституции Эстонии одобрены избирателями на референдум 14 сентября 2003 года? Как Вы относитесь к мнению профессора П. Варуля?

17. В канун референдума (14. 09. 03) о присоединении Эстонии к Евросоюзу «евроскептики» распространили листовку, в которой призывали избирателей сказать «НЕТ» присоединению. В листовке первым аргументом в пользу такого решения был следующий. «Ст. 1 Основного закона Эстонии постановляет, что самостоятельность Эстонии является вечной и неотчужденной. Множество других положений Основного закона страны противоречит договору о присоединении к Евросоюзу, по которому Эстонская республика должна передать Евросоюзу право на принятие законов и проведение самостоятельной политики. Взамен мы получим Конституцию Евросоюза, которая будет главенствующей над нашим Основным законом». *Каково Ваше мнение? Приведите аргументы, основанные на знании Конституции Эстонии и правовой системы Европейского Союза.*

18. Существует такое мнение, что Конституция не может запретить образ мышления и законную деятельность левых и правых радикалов – это было бы само по себе отказом от демократии.

Согласны ли Вы с этим утверждением? Приведите аргументы в пользу своей позиции.

19. «Помню, как в свое время по «Голосу Америки» говорили, что Советский Союз незаконно аннексировал или инкорпорировал Эстонскую Республику. Теперь у нас вошло в обычай говорить о советском времени как о времени оккупации. Почему? ЭССР, разумеется, не была «советской социалистической республикой», но она не была и «оккупированной Эстонией». Уже потому, что граждане ЭССР были также гражданами СССР, и у них были одинаковые права и обязанности с гражданами СССР», - писал Ян Каплинский в Maaleht (Цитируется по «Молодежь Эстонии» 30.08.2003 г.).

Какое значение для конституционного развития Эстонского государства имеет факт признания или непризнания советской оккупации? Была ли дана оценка включения Эстонии в состав СССР парламентом Эстонии?

20. В газетах “Postimees” – «Эстония» (28. 09. 2000) было опубликовано следующее сообщение.

»За свободу Эстонии! От кого? От инородцев. Придя к власти политическое движение «За свободу Эстонии» – Eesti Vabadusliikumine, - заявившее о себе в Интернете, обещает выслать большинство проживающих в стране неэстонцев. Для достижения своих целей движение готово применить террористические акты.

Как заявил идейный вождь движения 24-летний Андрис Таммела, студент факультета журналистики Тартуского университета, Eesti Vabadusliikumine объединяет около десяти человек. По словам новоявленного борца за свободу Эстонии в инициативную группу вошли студенты Тартуского университета и молодые жители Пярну. Борцы за свободу, упирая на то, что национальные интересы Эстонии попораны, готовы идти на самые крайние меры. Всех неэстонцев надо посадить в вагоны, довести до границы и отправить в Россию, заявляет Таммела. Видов на жительство и разрешений на работу не продлевать из страны всех неграждан, кто наказывался в уголовном порядке! Запретить негражданам входить в какие-либо общества и товарищества!

Решительно настроенные студенты обещают, если только придут к власти, легализовать проституцию и наркотики. А самое главное, они готовы пойти на террористические акты. Правда, идейный вождь обещает никого не убивать, а осуществлять террор исключительно для того, чтобы привлечь к себе внимание».

Проанализируйте это сообщения с использованием норм Конституции ЭР

21. «Никто не станет отрицать, что власть, по природе своей, склонна вторгаться в чужие сферы и, чтобы удержать ее от перехода за установленные ей пределы, требуются серьезные методы и меры. Поэтому, после того, как мы

теоретически установили существование трех родов власти, определяемых по существу своему как законодательная, исполнительная и судебная, наиболее трудной следующей задачей будет найти практический способ оградить каждое из этих ведомств от посягновения других. В чем должно состоять это ограждение — проблема, достойная самого пристального внимания».

Эти слова принадлежат одному из «отцов» Конституции США 1787 года Джеймсу Мэдисону (James Madison). О каком принципе организации государственной власти он говорит? Что же можно предложить для того, чтобы «найти практический способ оградить каждое из этих ведомств от посягновения других»? Как этот принцип сформулирован в Конституции ЭР? Каким образом следует понимать эту формулировку?

22. В 1992 году Сальмеский сельсовет на Сааремаа решил найти человека, который отстаивал бы его интересы на самом верху - на Тоомпеа. Через газету Maaleht Общество развития и восстановления полуострова Сырве предложило политикам объявить о создании королевства. Корону предложили члену роялистской партии (была тогда такая в парламенте), популярному дорожному инспектору Кириллу Тейтеру.

"Я не знаю, почему я глянулся им, но я написал в газету, что согласен", - рассказывает Тейтер. Дело кончилось тем, что Кирилла короновали, увенчав его голову короной, на изготовление которой потратили тогда аж 500 крон. Кирилл Тейтер с удовольствием вспоминает о тех днях, когда о королевстве Торгу писали английские, российские, израильские газеты. Шум дошел аж до Австралии и США. Новоиспеченному монарху желали успеха и процветания его "коллеги".

В 1995 году- сменился парламент, и о королевстве, уже привыкшему к вниманию прессы, стали забывать. Король спустился с Вышгорода на грешную землю и направил свои стопы обратно в дорожную полицию.

В 1998 году местные предприниматели попытались было возродить королевство. Летом организовали торжества, отчеканили монеты с изображением Кирилла I, журналистам подбросили новую тему - Харди Волмера посвятят в кардиналы. Увы, прежний энтузиазм испарился и про королевство потихоньку забыли.

Король, которого, впрочем, никто не свергал с трона, уверяет, что вся эта история не была просто шуткой. После отделения от волости Сальме в Торгу удалось организовать самоуправление, добиться от правительства Германии компенсации за репрессии по отношению к жителям.

Бывая в своих владениях, Кирилл I непременно заезжал в деревню Ийде, где живет самая первая "Мисс Эстония". Люба Херманн была названа королевой красоты в 1930 году

Наместник Кирилла I на Сааремаа, Торгуский волостной старейшина (генерал-губернатор) Валдек Кауси всем прибывающим в Торгу проставлял в паспорт королевскую печать, своего рода визу. Когда Торгуское королевство окончательно прикажет долго жить, только эта королевская печать и марка будут напоминать о тех временах, когда местное самоуправление, пытаясь

заявить о себе, не нашло ничего лучшего, как объявить о создании королевства. (Postimees-Эстония 29.01.2000 года).

Как оценить эту историю с учетом норм Конституции ЭР?

Тема 4. Народ как носитель верховной государственной власти. Избирательное право и избирательная система Эстонии

Тест.

23. Какими цензами ограничивается принцип всеобщности избирательного права по законодательству Эстонской Республики, регулирующему выборы Рийгикогу?

23.1. Ценз оседлости

23.2. Ценз грамотности

23.3. Возрастной ценз

23.4. Имущественный ценз

23.5. Ценз гражданства

23.6. Ценз национальности

23.7. Иное (дать разъяснения)

24. Что такое абсентеизм?

24.1. Возможность участвовать в выборах, предоставляемая иностранцам.

24.2. Неучастие в выборах.

24.3. Возможность передачи своего голоса другому избирателю.

24.4. Избирательная агитация, осуществляемая до официального начала избирательной кампании

25. Очередные выборы Рийгикогу происходят:

25.1. В первое воскресенье апреля на третий год после предыдущих выборов

25.2. В первое воскресенье мая на пятый год после предыдущих выборов

25.3. В первое воскресенье марта на четвертый год после предыдущих выборов.

26. В каких целях используется простая квота при подсчете голосов избирателей, участвовавших в выборах Рийгикогу?

26.1. В целях установления победивших на выборах членов парламента на всех трех этапах подсчета голосов избирателей

26.2. В целях установления победивших на выборах членов парламента на двух первых этапах подсчета голосов избирателей

26.3. В целях установления победивших на выборах членов парламента на первом этапе подсчета голосов избирателей.

27. В средствах массовой информации Эстонии время от времени высказывается мнение о желательности перехода от пропорциональной избирательной системы к мажоритарной. Что при реализации такой идеи могло бы измениться к лучшему, а что - к худшему?

К лучшему

К худшему

28. Республиканская избирательная комиссия распределила мандаты между избирательными округами таким образом, что избирательный округ №1 получил 8 мандатов, а избирательный округ № 8 - 13 мандатов. Каким образом Республиканская избирательная комиссия установила, сколько мандатов положено каждому избирательному округу?

28.1. По традиции

28.2. Больше мандатов положено тому округу, где имеется больше налогоплательщиков

28.3. Иное (разъясните)

29. В Исландии избирателем может быть лишь тот, кто ведет хороший образ жизни, в Мексике - не допускаются до выборов люди, злоупотребляющие наркотиками, в Нидерландах - лишенные родительских прав. А применяется ли какой-либо подобный морально-правовой ценз в Эстонии?

29.1. Да

29.2. Нет

29.3. Иное (разъясните)

30. Чтобы не допустить произвола в «избирательной географии» (установление границ избирательных округов), избирательный закон России устанавливает, что предельное число избирателей по каждому избирательному округу не должно отклоняться более, чем на 10 %, а в труднодоступной и отдаленной местности - на 15 %. Или, на крайний случай, не более, чем на 30 %. Имеются ли подобного рода ограничения в избирательном законодательстве Эстонии?

30.1. Имеются.

30.2. Не имеются.

31. Каждая политическая партия, участвующая в выборах парламента Эстонии, представляет списки кандидатов, в которых претенденты на парламентские места распределены в порядке очередности, установленной самой партией. На каком этапе подсчета голосов такая очередность принимается в расчет?

- 31.1. Когда устанавливается преодоление простой квоты
- 31.2. Когда распределяются компенсационные мандаты
- 31.3. Когда определяется, кто из находящихся в партийном списке кандидатов набрал больше голосов
- 31.4. Иное (разъясните)

32. Кем может быть иностранец, находящийся в Эстонии на основании постоянного (долговременного) вида на жительство?

- 32.1. Членом участковой избирательной комиссии по выборам Рийгикогу
 - 32.2. Избирателем при выборах Рийгикогу
 - 32.3. Разносчиком карточек избирателя
 - 32.4. Кандидатом в собрание местного самоуправления
 - 32.5. Иное (разъясните)
-

33. В 1855 г. английский барристер (адвокат высшей категории) Томас Хэр (Hare) для подсчета голосов избирателей при пропорциональной системе выборов предложил использовать простую квоту. Она должна была вычисляться по формуле $X:Y$, где X – это число поданных голосов, а Y – число мандатов. После того, как квота определена, число голосов, собранных каждой партией, делится на эту квоту, и полученные от деления целые числа показывают, сколько мандатов положено каждой партией.

Предположим, что от данного избирательного округа могут быть избраны восемь представителей (8 мандатов). За эти места в борьбе участвуют 5 партийных списков, за которые в сумме было подано 40 000 голосов. Простая квота получается - 5000 голосов избирателей. Партия А получила 12 600 голосов, партия Б – 9400, партия В – 8800, партия Г – 6500, партия Д – 2700.. Остаток голосов, которые не могли повлиять на результаты выборов составляет 15 000. Это составляет более двух простых квот.

Что делать с этими голосами по избирательной системе, используемой в Эстонии при выборах Рийгикогу? Как сделать, чтобы они тоже были учтены и повлияли на распределение мест в парламенте между политическими партиями?

34. Государственный суд Эстонии оставил без рассмотрения иск с требованием аннулировать результаты проведенного 14 сентября 2003 года еврореферендума. Государственный суд оставил без рассмотрения жалобу Хелле Вилу и Союза избирателей Эстонии, поскольку срок обжалования прошел, и адресат был выбран неверно, сообщил BNS пресс-секретарь Государственного суда.

Хелле Вилу и Союз избирателей Эстонии ходатайствовали перед Государственным судом об аннулировании результатов голосования, поскольку, по их мнению, налицо были нарушения. Например, по мнению авторов, согласно Закону о референдуме, вопрос о вступлении в Европейский

Союз, то есть вопрос о заключении международного соглашения, нельзя ставить на всенародное голосование.

Как Вы думаете, на что, с правовой точки зрения, рассчитывали заявители, обращаясь в Государственный суд?

35. Когда-то молодая республика и выборы ее парламента вызывали энтузиазм у патриотически-настроенных граждан. Хотя первый парламент избрали меньше полумиллиона жителей страны, но все-таки они составили 67,84 процента от всех имеющих право голоса. Желание не остаться в стороне от политики на выборах 1995 года выказали еще больше граждан, в том числе и новоявленных - натурализованных. Опустили бюллетени в урны 69,06 процента граждан-избирателей. Но к 1999 году произошел слом в общественных ожиданиях, и на выборы явилось всего 57,43 процента избирателей. Выборы же 2003 года показали, что желание участвовать в голосовании испытывают те же самые 58 процентов избирателей. (Молодежь Эстонии. 3.03. 2003)..

А если бы в голосовании участвовало менее 50 процентов избирателей, выборы бы считались состоявшимися? Что такое фактический, юридический и потенциальный электорат ?

36. Во время предвыборной кампании 2003 года в Эстонии Реформистская партия затратила на каждого члена парламента 631 000 крон, что является рекордом. Газета "Вести" пишет, что реформисты истратили на кампанию 12 млн. крон, проведя в парламент 19 человек. Res Publica истратила на кампанию 13 млн. крон и получила 28 мандатов, что дает 464 000 крон на одного избранного. Центристская партия истратила на кампанию 10 млн. крон, получив также 28 мандатов, то есть один мандат обошелся партии в 357 000 крон. "Народный союз" истратил 5 млн. крон, получив 13 мандатов — по 384 000 на одного избранника.

Ограничены ли по закону расходы политических партий на избирательную кампанию ?

37. Михкель Пильвинг. хуторянин Юло Паловере из волости Ласва, расположенной на юго-востоке страны, потребовал аннулировать итоги голосования по выборам Рийгикогу 2 марта 2003 года. . Паловер ходатайствовал об аннулировании итогов выборов, поскольку участковая комиссия не смогла организовать транспорт для доставки избирателей на участок. По мнению Паловера, избирательные участки должны были обеспечить транспорт для всех желающих проголосовать, особенно в тех регионах, где большие расстояния, большинство жителей — бедны, престарелого возраста или инвалиды, а ежедневное транспортное сообщение с избирательным участком ликвидировано. По его словам, если в бюджете предусмотрены средства на выборы, то, не организовав транспортное обслуживание избирателей, избирательные участки не исполнили своей задачи. (BNS. 14.03.03).

Обосновано ли требование Юло Паловера? Какие нормы Закона о выборах Рийгикогу следует использовать для принятия решения?

Тема 5. Конституционно-правовой статус человека и гражданина.

Тема 6. Гражданство и правовой статус иностранцев

Тест

38. Конституция ЭР содержит ряд ограничений прав иностранцев по сравнению с правами граждан. Имеется ли какой-то смысл в неравномерности распределения клаузул для иностранцев по различным группам прав и свобод (личные, политические, в социально-экономической области и культуры)?

38.1. Никакого смысла в этом нет, так как все сделано случайно.

38.2. Смысл есть. Он заключается в том, что:...

39. Каким образом можно приобрести гражданство Эстонии, если отец или мать не являются гражданами Эстонии, а дед или бабушка таковыми являются?

39.1. Гражданство можно получить в порядке натурализации

39.2. Гражданство можно приобрести по деду или бабушке, приведя уважительные причины, в силу которых отец или мать не являются гражданами Эстонии

39.3. Приобрести гражданство нет возможности

39.4. Иное (разъясните)

40. Влияет ли принадлежность к титульной нации на приобретение или получение гражданства Эстонии, а так же - на получение вида на жительство?

40.1. Влияет на приобретение гражданства в порядке филиации.

40.2. Влияет на получение гражданства в порядке натурализации.

40.3. Влияет на получение срочного вида на жительство.

40.4. Влияет на получение постоянного вида на жительство.

40.5. Никак не влияет ни на что из перечисленного выше.

40.6. Иное (разъясните).

41. Кто освобождается от экзамена по эстонскому языку при получении гражданства?

41.1. Беременные женщины

41.2. Лица, получившие основное, среднее высшее образование на эстонском языке

41.3. Военнослужащие срочной службы

41.4. Эстонцы, депортированные из Эстонии в ходе сталинских репрессий, и их дети, родившиеся в России

41.5. Инвалиды

41. б. Иное (разъясните)

42. Влияет ли возраст на приобретение или получение гражданства Эстонии?

42.1. Влияет на филиацию, но не влияет на натурализацию

42.2. Влияет на натурализацию, но не влияет на филиацию

42.3. Влияет на филиацию и натурализацию

42.4. Не влияет ни на филиацию, ни на натурализацию

42.5. Иное (разъясните)

43. Чем можно объяснить, что перечень запретов на получение вида на жительство больше, чем перечень запретов на получение гражданства?

44. От необходимости соблюдать годовую миграционную квоту при ходатайстве о срочном виде на жительство освобождаются граждане государств-членов Европейского Союза, США, Норвегии, Исландии, Швейцарии, Японии. А кто еще?

45. При каких условиях несовершеннолетний ребенок, поселившийся в Эстонии у близкого родственника и имеющий срочный вид на жительство, может рассчитывать на постоянный вид на жительство?

45.1. При отсутствии в полиции сведений о совершении несовершеннолетним ребенком правонарушений,

45.2. При получении близким родственником гражданства ЭР

45.3. При получении близким родственником постоянного вида на жительство,

45.4. При поступлении на учебу в высшее учебное заведение, где обучение ведется на государственном языке

45.5. Иное (разъясните).

46. Для получения статуса «долгосрочного жителя» одни претенденты на этот статус должны сдать экзамен на знание эстонского языка на начальном уровне, а другие от этого экзамена освобождаются. В числе последних лица, которые до 1 июня 2007 года подадут заявление с ходатайством об освобождении от такого экзамена. А кто еще?

47. 16 апреля 1994 года в Эстонии начала действовать Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Однако принята Конвенция была 4 ноября 1950 года, задолго до принятия действующей Конституции ЭР.

Повлияла ли Конвенция на содержание главы второй Конституции ЭР «Основные права, свободы и обязанности»?

Проведите сравнительный анализ положений Конвенции и Конституции.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (Фрагмент)

Раздел I

Статья 1

Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечивают каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, определенные в разделе I , настоящей Конвенции.

Статья 2

1. Право каждого человека на жизнь охраняется законом. Никто не может быть умышленно лишен жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание.

•
2. Лишение жизни не рассматривается как совершенное в нарушение данной статьи, если оно является результатом применения силы, абсолютно не обходимой:

- a) для защиты любого лица от незаконного насилия;
- b) для осуществления законного ареста или предотвращения побега лица, задержанного на законных основаниях, .
- c) для подавления, в соответствии с законом, бунта или мятежа.

Статья 3

Никто не должен подвергаться пыткам или бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию.

Статья 4

1. Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии.

2. Никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду.

Для целей данной статьи термин "принудительный или обязательный труд" не включает:

- a) любую работу, которую обычно должно выполнять лицо, находящееся в заключении согласно положениям статьи 5 настоящей Конвенции или условно освобожденное от такого заключения;
- б) любую службу военного характера, а в тех странах, в которых в качестве законного признается отказ от военной службы по религиозно-этическим мотивам, службу, назначенную вместо обязательной военной службы;
- с) любую службу, обязательную в случае чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения;
- d) любую работу или службу, которые входят в обыкновенные гражданские обязанности:

Статья 5

1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы иначе, как в следующих случаях и в порядке, установленном законом:

- a) законное содержание лица под стражей на основании признания его виновным компетентным судом;

- b) законный арест или задержание лица за невыполнение законного решения суда или с целью обеспечения выполнения любого обязательства, предписанного законом;
- с) законный арест или задержание лица, произведенные с тем, чтобы оно предстало перед компетентным судебным органом по обоснованному подозрению в совершении правонарушения или в случае, когда имеются основания полагать, что необходимо предотвратить совершение им правонарушения или помешать ему скрыться после его совершения;
- d) задержание несовершеннолетнего лица на основании законного постановления для воспитательного надзора или его законное задержание, произведенное с тем, чтобы оно предстало перед компетентным органом;
- e) законное задержание лиц с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, а также душевнобольных, алкоголиков, наркоманов или бродяг;
- f) законный арест или задержание лица с целью предотвращения его незаконного въезда в страну или лица, против которого предпринимаются меры по его высылке или выдаче.

2. Каждому арестованному сообщаются незамедлительно на понятном ему языке причины его ареста и любое предъявленное ему обвинение.

3. Каждое арестованное в соответствии с положениями пункта 1 (с) данной статьи лицо незамедлительно доставляется к судье или к другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять судебные функции, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение до суда. Освобождение может ставиться в зависимость от предоставления гарантии явки в суд.

4. Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство, в ходе которого суд безотлагательно решает вопрос о законности его задержания и выносит постановление о его освобождении, если задержание незаконно.

5. Каждый, кто был жертвой ареста или содержания под стражей, произведенных в нарушение положений данной статьи, имеет право на компенсацию, обладающую исковой силой.

Статья б

1. Каждый имеет право при определении его гражданских прав и обязанностей или при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, на справедливое публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Судебное решение объявляется публично, однако пресса и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе, если это требуется в интересах несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон, или - в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо - при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия.

2. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока виновность его не будет доказана в соответствии с законом.

3. Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления имеет как минимум следующие права:

- a) быть незамедлительно и подробно уведомленным на понятном ему языке о характере и основании предъявленного ему обвинения;
- b) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты;
- с) защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника или, если у него нет достаточных средств для оплаты услуг защитника, иметь назначенного ему защитника бесплатно, когда того требуют интересы правосудия;
- d) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей, на тех же условиях, что и свидетелей, показывающих против него;

е) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на нем.

Статья 7

1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое согласно действовавшему в момент его совершения внутреннему или международному праву не являлось уголовным преступлением. Равным образом не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления.

2. Данная статья не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за любое действие или упущение, которое в момент совершения являлось уголовным преступлением в соответствии с общими принципами права, признанными цивилизованными странами.

Статья 8

1. Каждый человек имеет право на уважение его личной и семейной жизни, неприкосновенности его жилища и тайны корреспонденции.

2. Не допускается вмешательство государственных органов в осуществление этого права, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, общественного порядка или экономического благосостояния страны, для поддержания порядка и предотвращения преступлений, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, охраны здоровья или защиты нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 9

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в богослужении, учении и отправлении религиозных и ритуальных обрядов.

2. Свобода исповедовать свои религию или убеждения подлежит лишь таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественного спокойствия, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности, или для защиты прав и свобод других лиц.

Статья 10

1. Каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ. Эта статья не препятствует государствам вводить лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий.

2. Осуществление этих свобод, налагающие обязанности и ответственность, может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или штрафными санкциями, предусмотренными законом и необходимыми в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступности, защиты здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Статья 11

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов.

1. Осуществление этих прав не подлежит ни каким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия, в целях предотвращения

беспорядков и преступности, защиты здоровья и нравственности или для защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции и государственного управления.

Статья 12

Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью в соответствии с внутренним законодательством, регулирующим осуществление этого права.

Статья 13

Каждый человек, чьи права и свободы, изложенные в настоящей Конвенции, нарушены, располагает эффективными средствами правовой защиты перед государственными органами даже, если такое нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве.

Статья 14

Пользование правами и свободами, изложенными в настоящей Конвенции, обеспечивается без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как то: в отношении пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Статья 15

1. Во время войны или иного чрезвычайного положения, угрожающего жизни нации, любая Высокая Договаривающаяся Сторона может принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящей Конвенции только в такой степени, в какой то требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с ее другими обязательствами по международному праву.

2. Это положение не может служить основанием для отступления от статьи 2 за исключением смерти в результате правомерных актов войны, или от статей 3, 4 (пункт 1) и 7. Любая Высокая Договаривающаяся Сторона, использующая это право отступления, информирует в полном объеме Генерального секретаря Совета Европы о введенных ею мерах и о причинах их принятия. Она также информирует Генерального секретаря Совета Европы о прекращении действия таких мер и возобновлении полного осуществления положения Конвенции.

Статья 16

Ничто в статьях 10, 11 и 14 не может рассматриваться, как препятствие для Высоких Договаривающихся Сторон вводить ограничения на политическую деятельность иностранцев.

Статья 17

Ничто в настоящей Конвенции не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, группа лиц или какое-либо лицо имеет право заниматься какой-либо деятельностью или совершать какие-либо действия, направленные на уничтожение любых прав и свобод, изложенных в настоящей Конвенции, или как на их ограничение в большей степени, чем это предусматривается в Конвенции.

Статья 18

Ограничения, допускаемые настоящей Конвенцией в отношении указанных прав и свобод, не применяются для каких либо целей, иных, чем те, для которых они были предусмотрены.

48. Таблица: Номера статей Конституции ЭР о правах, свободах и обязанностях

Предмет регулирования	Субъекты прав и свобод			
	Граждане и иностранцы	Граждане	Клаузулы для граждан и иностранцев	Клаузулы для иностранцев
Общие положения	9-14, 130	13	11, 130	13
Личные (гражданские) права и свободы	15-26, 33-36, 40-46, 49, 51	36,44	20, 26, 33,34, 35, 40,44,45	36,44
Политические права и свободы	47,48,50,52,156	8,30,48,57,58, 124	47,48	8,30,48, 57,58, 124
Права и свободы социально-экономические и в области культуры -ры	27-29,32, 37,38,39	31,32	29,32	28,29,31,32

Задание: Объясните причины ограничения прав (клаузул) у граждан и иностранцев в Конституции ЭР, исходя из классификации, приведенной в таблице. Какие видны тенденции в ограничениях прав и свобод?

49. К канцлеру юстиции поступает много жалоб от жителей Эстонии. Люди просят защиты своих прав от нарушений со стороны разных государственных органов и должностных лиц. В том числе приходят просьбы проверить соответствие закону принятых судами решений.

Каким образом канцлер юстиции в качестве омбудсмена может отреагировать на такие ходатайства ?

50. Мать Эдуарда Мязтагаса родом из Рыуге, отец из Кадрина. В начале прошлого века они переехали в Россию, в состав которой тогда еще входила Эстония. Эдуард родился в 1937 году. через год его отец был арестован по обвинению в измене родине. Отец умер в тюрьме.. Вместе с матерью и братом Эдуард в 1947 году вернулся в Эстонию. Закончил в Абья среднюю школу, поступил в университет, после окончания которого стал преподавать эстонский язык и литературу.(Postimees – Эстония. 19.11.2002)

Имеет ли право Эдуард Мязтагас по Закону о гражданстве рассчитывать на гражданство по филиации или должен ходатайствовать о нем в порядке натурализации? Если правильным признаете второй вариант, то должен ли ходатайствующий о гражданстве сдавать какой-либо экзамен?

Тема 7. Публичная власть и территориальная организация Эстонской Республики

Тест

51. Что такое форма правления?

51.1. Это форма организации и взаимодействия всех органов, выполняющих функции управления делами общества.

51.2. Это порядок организации государственной власти, включающий в себя способ образования высших органов и взаимоотношений их между собой.

51.3. Это способ организации той ветви власти, которая выполняет функции управления (Совет Министров, Кабинет Министров и т.п.).

51.4. Иное (разъясните).

52. Когда создавалась теория разделения властей, согласно которой у государственной власти должны различаться три ветви, средства массовой информации в современном их понимании еще не существовали. В настоящее время часто высказывается мнение, что они являются четвертой властью в государстве.

52.1. Если Вы согласны с этим мнением, докажите свою правоту.

52.2. Если Вы не согласны с этим мнением, докажите свою правоту.

52.3. Если Вы не можете обосновать ни то, ни другое мнение, объясните почему.

54. Эстония – унитарное государство. Означает ли это, что управление территориальными единицами осуществляется исключительно центральной властью?

54.1. Нет

54.2. Да

54.3. Иное (разъясните)

55. Отличаются ли друг от друга понятия «административная единица» и «единица расселения»?

55.1. Отличаются, так как административная единица включает в себя единицы расселения.

55.2. Отличаются, так как единицы расселения включают в себя территориальные единицы.

55.3. Не отличаются, так как это одно и то же, сказанное разными словами

56. Уже несколько лет в Эстонии обсуждается вопрос об административно-территориальной реформе. А кто сейчас по закону может принимать решение об изменении административно-территориального деления государства?

56.1. Рийгикогу

56.2. Президент ЭР

56.3. Канцлер юстиции

56.4. Правительство

56.5. *Министерство внутренних дел*

56.6. *Иное (разъясните)*

57. Как Вы думаете, почему для решения вопроса о вступлении Эстонии в состав Европейского Союза требовалось проведение референдума, а вступление в НАТО произошло без всенародного голосования?

Тема 8. Парламент Республики

Тема 9. Президент Республики

Тема 10. Правительство Республики

Тест

58. Что означает понятие «Парламентаризм»?

58.1. *Власть президента, ограниченную парламентом*

58.2. *Власть парламента, ограниченную правительством*

58.3. *Безграничную власть парламента*

58.4. *Иное (разъясните)*

59. В средствах массовой информации Эстонии обсуждалась идея о том, чтобы совет уездных старейшин получил право отклонять те принятые парламентом законы, которые не отвечают интересам уездов. Идея была поддержана Президентом Республики. Мог ли Президент выступить по этому вопросу с законодательной инициативой ?

59.1. *Это его право*

59.2. *У него нет такого права*

59.3. *Иное (разъясните)*

60. Согласно статье 4 Конституции Эстонской Республики деятельность Рийгикогу, Президента Республики, Правительства Республики и судов осуществляется по принципу разделения и сбалансированности властей. Имеет ли Рийгикогу право контролировать деятельность Правительства ?

60.1. *Не имеет такого права, так как у Правительства своя власть, а у парламента своя*

60.2. *Имеет такое право, так как предоставляет кандидату в премьер-министры полномочия для формирования Правительства Республики, чем и обеспечивает себе право контроля*

60.3. *Иное (разъясните)*

61. Как решается спор между Рийгикогу и Президентом Республики, когда Президент отказывается обнародовать закон, принятый парламентом?

61.1. Рийгикогу может преодолеть «veto» Президента, вторично проголосовав за принятие ранее уже принятого закона

61.2. Рийгикогу может преодолеть «veto» Президент третий раз проголосовав за ранее уже дважды принятый закон

61.3. Если Рийгикогу оставляет возвращенный Президентом закон без изменений, то Президент либо публикует закон, либо обращается в Государственный суд с предложением признать закон антиконституционным. Если Государственный суд признает закон соответствующим Конституции. Президент публикует закон.

61.4. Не обнародованный Президентом закон должен быть вынесен на референдум, так как референдум – один из способов осуществления народом через граждан, обладающих избирательным правом, своей верховной государственной власти

4.5. Иное (разъясните).

62. Какую роль в избрании Президента Республики играет коллегия выборщиков?

62.1. Коллегия выборщиков – это орган, которому доверено избирать Президента Республики в установленные Конституцией сроки

62.2. Коллегия выборщиков избирает Президента Республики только тогда, когда Парламент не может собраться для решения этой задачи

62.3. Коллегия выборщиков избирает Президента только тогда, когда парламент не может это сделать из-за неспособности собрать требуемое для избрания Президента большинство голосов

62.4. Коллегия выборщиков – это орган, который должен контролировать избрание Президента Республики парламентом и утверждать результаты голосования

62.5. Иное (разъясните)

63. Какую роль играет Президент Эстонской Республики в формировании Правительства?

63.1. Президент утверждает состав Правительства после того, как Правительство избрал Рийгикогу

63.2. Президент назначает кандидата в премьер-министры, которому поручает формирование нового правительства

63.3. Президент формирует Правительство самостоятельно, если ни одна из политических партий, представленных в парламенте, не обладает большинством, достаточным для формирования однопартийного Правительства

63.4. Иное (разъясните).

64. Что такое прерогатива ?

64.1. Так называется флаг, поднимаемый над дворцом Президента во время его пребывания в здании, символизирующий власть Президента

64.2. Это полномочия президента

64.3. Это исключительная компетенция любого органа публичной власти, которая больше никому не принадлежит

64.4. Это система взаимодействия четырех ветвей государственной власти

64.5. Иное (разъясните)

65. Что относится к правительственным учреждениям ?

65.1. Министерство внутренних дел

65.2. Департамент гражданства и миграции

65.3. Харьюская уездная управа

65.4. Управа г. Тарту

65.5. Редакция «Riigi Teataja»

65.6. Управа района Ласнамяе г. Таллинна

66. Имеются ли у премьер - министра Эстонии постоянные заместители?

66.1. Имеются

66.2. Не имеются

66.3. Иное (разъясните)

67. Правительство Эстонской Республики принимает постановления и распоряжения. Чем отличаются эти юридические акты друг от друга по:

а) юридической природе,	
б) порядку принятия,	
в) оформлению,	
г) порядку вступления в силу?	

Итоговый тест по курсу «Конституционное право и право местного самоуправления Эстонской Республики»

1. Какими цензами ограничивается принцип всеобщности избирательного права по законодательству Эстонской Республики, регулиющему выборы Рийгикогу?

1.1. Ценз оседлости

1.2. Ценз грамотности

1.3. Возрастной ценз

1.4. Имущественный ценз

1.5. Ценз гражданства

1.6. Ценз национальности

1.7. Иное (дать разъяснения)

2. Что такое абсентеизм?

2.1. Возможность участвовать в выборах, предоставляемая иностранцам.

2.2. Неучастие в выборах.

2.3. Возможность передачи своего голоса другому избирателю.

2.4. Избирательная агитация, осуществляемая до официального начала избирательной кампании

3. Очередные выборы Рийгикогу происходят:

3.1. В первое воскресенье апреля на третий год после предыдущих выборов

3.2. В первое воскресенье мая на пятый год после предыдущих выборов

3.3. В первое воскресенье марта на четвертый год после предыдущих выборов.

4. В каких целях используется простая квота при подсчете голосов избирателей, участвовавших в выборах Рийгикогу?

4.1. В целях установления победивших на выборах членов парламента на всех трех этапах подсчета голосов избирателей

4.2. В целях установления победивших на выборах членов парламента на двух первых этапах подсчета голосов избирателей

4.3. В целях установления победивших на выборах членов парламента на первом этапе подсчета голосов избирателей.

5. В средствах массовой информации Эстонии время от времени высказывается мнение о желательности перехода от пропорциональной избирательной системы к мажоритарной. Что при реализации такой идеи могло бы измениться к лучшему, а что - к худшему?

К лучшему

К худшему

6. Республиканская избирательная комиссия распределила мандаты между избирательными округами таким образом, что избирательный округ №1 получил 8 мандатов, а избирательный округ № 8 - 13 мандатов. Каким образом Республиканская избирательная комиссия установила, сколько мандатов положено каждому избирательному округу?

6.1. По традиции

6.2. Больше мандатов положено тому округу, где имеется больше налогоплательщиков

6.3. Иное (разъясните)

7. В Исландии избирателем может быть лишь тот, кто ведет хороший образ жизни, в Мексике - не допускаются до выборов люди, злоупотребляющие наркотиками, в Нидерландах - лишенные родительских прав. А применяется ли какой-либо подобный морально-правовой ценз в Эстонии?

7.1. Да

7.2. Нет

7.3. Иное (разъясните)

8. Чтобы не допустить произвола в «избирательной географии» (установление границ избирательных округов), избирательный закон России устанавливает, что предельное число избирателей по каждому избирательному округу не должно отклоняться более, чем на 10 %, а в труднодоступной и отдаленной местности - на 15 %. Или, на крайний случай, не более, чем на 30 %. Имеются ли подобного рода ограничения в избирательном законодательстве Эстонии?

8.1. Имеются.

8.2. Не имеются.

9. Каждая политическая партия, участвующая в выборах парламента Эстонии, представляет списки кандидатов, в которых претенденты на парламентские места распределены в порядке очередности, установленной самой партией. На каком этапе подсчета голосов такая очередность принимается в расчет?

9.1. Когда устанавливается преодоление простой квоты

9.2. Когда распределяются компенсационные мандаты

9.3. Когда определяется, кто из находящихся в партийном списке кандидатов набрал больше голосов

9.4. Иное (разъясните)

10. Кем может быть иностранец, находящийся в Эстонии на основании постоянного (долговременного) вида на жительство?

10.1. Членом участковой избирательной комиссии по выборам Рийгикогу

10.2. Избирателем при выборах Рийгикогу

10.3. Разносчиком карточек избирателя

10.4. Кандидатом в собрание местного самоуправления

10.5. Иное (разъясните)

11 Конституция ЭР содержит ряд ограничений прав иностранцев по сравнению с правами граждан. Имеется ли какой-то смысл в неравномерности

распределения клаузул для иностранцев по различным группам прав и свобод (личные, политические, в социально-экономической области и культуры)?

11.1. Никакого смысла в этом нет, так как все сделано случайно.

11.2. Смысл есть. Он заключается в том, что:...

12. Каким образом можно приобрести гражданство Эстонии, если отец или мать не являются гражданами Эстонии, а дед или бабушка таковыми являются?

12.1. Гражданство можно получить в порядке натурализации

12.2. Гражданство можно приобрести по деду или бабушке, приведя уважительные причины, в силу которых отец или мать не являются гражданами Эстонии

12.3. Приобрести гражданство нет возможности

12.4. Иное (разъясните)

13. Влияет ли принадлежность к титульной нации на приобретение или получение гражданства Эстонии, а так же - на получение вида на жительство?

13.1. Влияет на приобретение гражданства в порядке филиации.

13.2. Влияет на получение гражданства в порядке натурализации.

13.3. Влияет на получение срочного вида на жительство.

13.4. Влияет на получение постоянного вида на жительство.

13.5. Никак не влияет ни на что из перечисленного выше.

13.6. Иное (разъясните).

14. Кто освобождается от экзамена по эстонскому языку при получении гражданства?

14.1. Беременные женщины

14.2. Лица, получившие основное, среднее высшее образование на эстонском языке

14.3. Военнослужащие срочной службы

14.4. Эстонцы, депортированные из Эстонии в ходе сталинских репрессий, и их дети, родившиеся в России

14.5. Инвалиды

14. б. Иное (разъясните)

15. Влияет ли возраст на приобретение или получение гражданства Эстонии?

15.1. Влияет на филиацию, но не влияет на натурализацию

15.2. Влияет на натурализацию, но не влияет на филиацию

15.3. Влияет на филиацию и натурализацию

15.4. Не влияет ни на филиацию, ни на натурализацию

15.5. Иное (разъясните)

16. Чем можно объяснить, что перечень запретов на получение вида на жительство больше, чем перечень запретов на получение гражданства?

17. От необходимости соблюдать годовую миграционную квоту при ходатайстве о срочном виде на жительство освобождаются граждане государств-членов Европейского Союза, США, Норвегии, Исландии, Швейцарии, Японии. А кто еще?

18. При каких условиях несовершеннолетний ребенок, поселившийся в Эстонии у близкого родственника и имеющий срочный вид на жительство, может рассчитывать на постоянный вид на жительство?

18.1. При отсутствии в полиции сведений о совершении несовершеннолетним ребенком правонарушений,

18.2. При получении близким родственником гражданства ЭР

18.3. При получении близким родственником постоянного вида на жительство,

18.4. При поступлении на учебу в высшее учебное заведение, где обучение ведется на государственном языке

18.5. Иное (разъясните).

19. Для получения статуса «долгосрочного жителя» одни претенденты на этот статус должны сдать экзамен на знание эстонского языка на начальном уровне, а другие от этого экзамена освобождаются. В числе последних лица, которые до 1 июня 2007 года подадут заявление с ходатайством об освобождении от такого экзамена. А кто еще?

20. Что означает понятие «Парламентаризм»?

20.1. Власть президента, ограниченную парламентом

20.2. Власть парламента, ограниченную правительством

20.3. Безграничную власть парламента

20.4. Иное (разъясните)

21. В средствах массовой информации Эстонии обсуждалась идея о том, чтобы совет уездных старейшин получил право отклонять те принятые парламентом законы, которые не отвечают интересам уездов. Идея была поддержана Президентом Республики. Мог ли Президент выступить по этому вопросу с законодательной инициативой ?

- 21.1. Это его право
- 21.2. У него нет такого права
- 21.3. Иное (разъясните)

22. Согласно статье 4 Конституции Эстонской Республики деятельность Рийгикогу, Президента Республики, Правительства Республики и судов осуществляется по принципу разделения и сбалансированности властей. Имеет ли Рийгикогу право контролировать деятельность Правительства ?

- 22.1. Не имеет такого права, так как у Правительства своя власть, а у парламента своя
- 22.2. Имеет такое право, так как предоставляет кандидату в премьер-министры полномочия для формирования Правительства Республики, чем и обеспечивает себе право контроля
- 22.3. Иное (разъясните)

23. Как решается спор между Рийгикогу и Президентом Республики, когда Президент отказывается обнародовать закон, принятый парламентом?

- 23.1. Рийгикогу может преодолеть «veto» Президента, вторично проголосовав за принятие ранее уже принятого закона
- 23.2. Рийгикогу может преодолеть «veto» Президент третий раз проголосовав за ранее уже дважды принятый закон
- 23.3. Если Рийгикогу оставляет возвращенный Президентом закон без изменений, то Президент либо публикует закон, либо обращается в Государственный суд с предложением признать закон антиконституционным. Если Государственный суд признает закон соответствующим Конституции. Президент публикует закон.
- 23.4. Не обнародованный Президентом закон должен быть вынесен на референдум, так как референдум – это один из способов осуществления народом через граждан, обладающих избирательным правом, своей верховной государственной власти
- 23.5. Иное (разъясните).

24. Какую роль в избрании Президента Республики играет коллегия выборщиков?

- 24.1. Коллегия выборщиков – это орган, которому доверено избирать Президента Республики в установленные Конституцией сроки
- 24.2. Коллегия выборщиков избирает Президента Республики только тогда, когда Парламент не может собраться для решения этой задачи.
- 24.3. Коллегия выборщиков избирает Президента только тогда, когда парламент не может это сделать из-за неспособности собрать требуемое для избрания Президента большинство голосов

24.4. Коллегия выборщиков – это орган, который должен контролировать избрание Президента Республики парламентом и утверждать результаты голосования

24.5. Иное (разъясните)

25. Какую роль играет Президент Эстонской Республики в формировании Правительства?

25.1. Президент утверждает состав Правительства после того, как Правительство избрал Рийгикогу

25.2. Президент назначает кандидата в премьер-министры, которому поручает формирование нового правительства

25.3. Президент формирует Правительство самостоятельно, если ни одна из политических партий, представленных в парламенте, не обладает большинством, достаточным для формирования однопартийного Правительства

25.4. Иное (разъясните).

26. Что такое прерогатива?

26.1. Так называется флаг, поднимаемый над дворцом Президента во время его пребывания в здании, символизирующий власть Президента

26.2. Это полномочия президента

26.3. Это исключительная компетенция любого органа публичной власти, которая больше никому не принадлежит

26.4. Это система взаимодействия четырех ветвей государственной власти

26.5. Иное (разъясните)

27. Что из перечисленного ниже относится к правительственным учреждениям ?

27.1. Министерство внутренних дел

27.2. Департамент гражданства и миграции

27.3. Харьюская уездная управа

27.4. Управа г.Тарту

27.5. Редакция «Riigi Teataja»

27.6. Управа района Ласнамяе г.Таллинна

28. Имеются ли у премьер - министра Эстонии постоянные заместители?

28.1. Имеются

28.2. Не имеются

28.3. Иное (разъясните)

29. Правительство Эстонской Республики принимает постановления и распоряжения. Чем отличаются эти юридические акты друг от друга по:

а) юридической природе,	
б) порядку принятия,	
в) оформлению,	
г) порядку вступления в силу?	

30. Входит ли местное самоуправление в систему органов государственной власти Эстонии?

30.1. Не входит

30.2. Входит

30.3. Частично входит

30.4. Иное (разъясните)

31. Как финансируется местное самоуправление?

31.1. Оно имеет свой бюджет

31.2. Оно финансируется из государственного бюджета

31.3. Оно частично финансируется из государственного бюджета, а частично – из своего

31.4. Иное (разъясните)

32. Является ли уездный старейшина (и его аппарат) органом местного самоуправления?

32.1. Не является

32.2. Является

32.3. Частично да, частично нет

32.4. Иное (разъясните)

33. Кто обладает активным и пассивным избирательным правом на выборах собраний местных самоуправлений?

Характеристики	Активное изб. право	Пассивное изб. право
<i>Возрастной ценз</i>		
<i>Конституционно-правовой статус</i>		
<i>Ценз оседлости</i>		
<i>Нравственно-</i>		

<i>правовой ценз</i>		
<i>Ценз дееспособности</i>		

34. В чем заключаются особенности распределения мандатов между избирательными округами при выборах в собрания местного самоуправления г. Таллинна?

35. Участвуют ли местные самоуправления в образовании высших органов государственной власти Эстонии?

- 35.1. Не участвуют*
- 35.2. Участвуют, но не всех органов*
- 35.3. Участвуют в образовании всех органов*
- 35.4. Иное (разъясните)*

36. Имеет ли право собрание местного самоуправления без согласования с государственными органами образовывать и ликвидировать части волости или городские районы?

- 36.1. Имеет такое право*
- 36.2. Не имеет такого права*
- 36.3. Иное*

37. Какой минимум членов собраний местного самоуправления определен законом, если население волости или города составляет от 10 000 до 50 000 человек?

- 37.1. 13 членов*
- 37.2. 21 член*
- 37.3. 31 член*
- 37.4. Иное*

38. В каких актах органов местного самоуправления содержатся правоустанавливающие нормы?

- 38.1. В решениях собраний*
- 38.2. В постановлениях собраний*
- 38.3. В распоряжениях управ*
- 38.4. В постановлениях управ*

39. Соответствует ли Европейской хартии о местном самоуправлении идея создать такое самоуправление на уровне уездов Эстонии?

- 76.1. Соответствует*
- 76.2. Не соответствует*
- 76.3. Иное*

40. Может ли население волости или города выступить с инициативой о принятии, изменении или аннулировании правовых актов соответствующего собрания местного самоуправления?

40.1. Может

40.2. Не может

40.3. Иное (разъясните)

